

(ПРОЕКТ)

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2024 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Кемеровской области – Кузбасса в 2023 году, соблюдение которых проверяется в ходе осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Кемеровской области – Кузбассе (далее – региональный государственный надзор) в целях обеспечения соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее – юридические лица), индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – индивидуальные предприниматели) за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – контролируемые лица), требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 779 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» и иными нормативными правовыми актами Кемеровской области – Кузбасса (далее – обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными

на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.2. Наименование органа государственного контроля (надзора) – Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (далее – Департамент).

1.3. Срок исполнения мероприятий Программы - 31.12.2024 г.

1.4. Ответственный за организацию проведения профилактических мероприятий Программы - начальник отдела надзора Департамента – Кузьменко Владимир Валерьевич.

1.5. Ответственные за исполнение и проведение мероприятий Программы – государственные гражданские служащие отдела надзора Департамента.

1.6. Участники Программы:

1) Государственное казенное учреждение «Агентство по защите населения и территории Кузбасса», государственное образовательное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Кузбасский объединенный учебно-методический Центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям, сейсмической и экологической безопасности»;

2) Юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления, а также население Кемеровской области – Кузбасса.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Цели Программы:

- предупреждение нарушений обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- повышение прозрачности системы регионального государственного надзора.

2.2. Задачи Программы:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности Департамента;
- снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного надзора;
- разъяснение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям обязательных требований, правил безопасного поведения при возникновении

чрезвычайной ситуации и повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3. Анализ результатов осуществления регионального государственного надзора

3.1. Согласно утвержденному Перечню юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области-Кузбасса зарегистрировано 205 контролируемых лиц: 78 контролируемых лиц категории значительного риска;

94 контролируемого лица категории среднего риска;

33 органа местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2021 № 572 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций» проведено 14 профилактических мероприятий в форме профилактических визитов юридических лиц.

Объявлено 8 предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

4. Ключевые и индикативные показатели и их целевые значения для регионального государственного надзора

4.1. В систему показателей результативности и эффективности деятельности Департамента входят:

а) ключевые показатели регионального государственного надзора, включающие:

- количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах (чел.);

- материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах (млн руб.);

б) индикативные показатели регионального государственного надзора.

4.2. Сведения о достижении ключевых показателей и сведения об индикативных показателях, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и надзорных мероприятий на достижение ключевых показателей, ежегодно включаются в доклад о региональном государственном надзоре.

4.3. Ключевые показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области – Кузбасса:

Наименование показателя	Целевое значение показателя
Количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах, на 100 тыс. населения (чел.)	0
Формула расчета показателя $C = П / Н$	
Расшифровка (данных) переменных	источники (данных) переменных, в том числе информационные системы (реквизиты статистических форм, номера строк, наименования и реквизиты информационных систем)
С - количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах, на 100 тыс. населения (чел.); П - количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, возникших на контролируемых объектах (чел.); Н - численность населения Кемеровской области – Кузбасса (чел.)	журнал учета чрезвычайных ситуаций; данные Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу

Наименование показателя	Целевое значение показателя
Материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах, на валовый региональный продукт (млн руб.)	0

Формула расчета показателя	
$M = Y / B$	
<p>M - материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах, на валовой региональный продукт (млн руб.);</p> <p>Y - сумма материального ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций, возникших на контролируемых объектах (млн руб.);</p> <p>B - валовой региональный продукт (млн руб.)</p>	<p>журнал учета чрезвычайных ситуаций;</p> <p>данные Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу;</p> <p>статистические данные</p>

4.4. Перечень индикативных показателей, применяемых при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области – Кузбасса:

N п/п	Показатель	Расчет показателя (%)	Примечания
1	2	3	4
1.	Процент выполнения плана проведения плановых надзорных мероприятий	$\frac{K_{\text{пров. плн. пр.}}}{K_{\text{пров. заплан.}}} \times 100$	K _{пров. плн. пр.} - количество проведенных плановых надзорных мероприятий (ед.); K _{пров. заплан.} - количество плановых надзорных мероприятий (ед.)
2.	Доля надзорных мероприятий, результаты которых были признаны недействительными	$\frac{K_{\text{пр. нд.}}}{K_{\text{общ. пр.}}} \times 100$	K _{пр. нд.} - количество проведенных надзорных мероприятий, результаты которых были признаны недействительными (ед.); K _{общ. пр.} - общее количество проведенных надзорных мероприятий (ед.)

3.	Доля предписаний об устранении выявленных нарушений, признанных недействительными	$\frac{К_{пред. \text{нд.}}}{К_{предп. \text{общ.}}} \times 100$	К _{пред. нд.} - количество предписаний, признанных недействительными (ед.); К _{предп. общ.} - общее количество выданных предписаний (ед.)
4.	Доля надзорных мероприятий, по которым органами прокуратуры внесены представления за нарушение порядка осуществления контрольно-надзорной деятельности	$\frac{К_{пров. \text{предст.}}}{К_{общ. \text{пр.}}} \times 100$	К _{пров. предст.} - количество надзорных мероприятий, по которым внесены представления органами прокуратуры (ед.); К _{общ. пр.} - общее количество проведенных надзорных мероприятий (ед.)
5.	Доля протоколов об административных правонарушениях, признанных недействительными	$\frac{К_{пост. \text{нед.}}}{К_{пост. \text{общ.}}} \times 100$	К _{пост. нед.} - количество протоколов, признанных недействительными (ед.); К _{пост. общ.} - общее количество составленных протоколов (ед.)

5. Виды профилактических мероприятий

5.1. Департаментом в рамках программы профилактики рисков причинения вреда проводятся следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

5.2. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

6. Ключевые риски

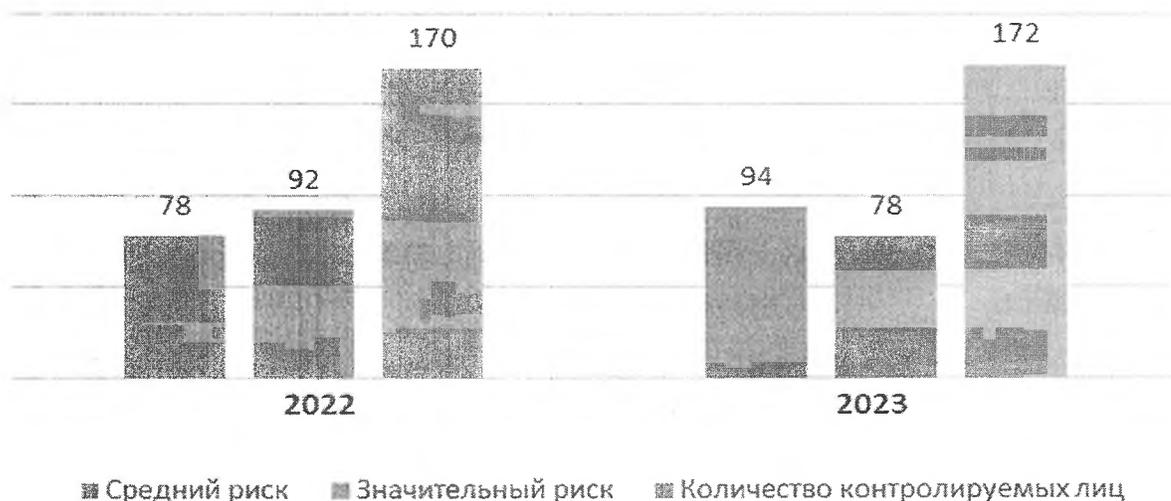
6.1. Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

1) Увеличение погибших и травмированных в чрезвычайных ситуациях людей вследствие природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, которые невозможно прогнозировать, в том числе:

- паводки, наводнения и маловодье;
- биолого-социальные угрозы;
- опасные гидрометеорологические и геологические явления, включая сели, оползни, лавины и иные природные риски.

2) Увеличение погибших и травмированных при чрезвычайных ситуациях вследствие повышения пожарной опасности на соответствующих территориях, вызванных неблагоприятными погодными явлениями (аномально холодная, либо жаркая погода).

Количество контролируемых лиц по категориям риска



7. Ожидаемые результаты Программы

7.1. Основным результатом реализации Программы профилактических мероприятий является предупреждение нарушений обязательных требований.

Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

План-график проведения профилактических мероприятий на 2024 год

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Внесение информации о результатах проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ФГИС «Единый реестр контрольных мероприятий»	Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора	Постоянно, по мере осуществления проверок
2	Проведение консультаций при осуществлении плановых, внеплановых проверок, профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территории Кемеровской области-Кузбасса от чрезвычайных ситуаций в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 3.6 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2022 № 572.	Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора	При проведении проверок, профилактических мероприятий
3.	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо по видео-конференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 3.7 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2022 № 572.	Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора	В течении 2024 года по месту осуществления деятельности контролируемых лиц или по видео-конференц-связи согласно приложению к данной программе
4	Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 3.5 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций, утвержденного	Должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление надзора	Незамедлительно, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
	постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2022 № 572.		
5	Размещение и поддержание в актуальном состоянии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента:		
5.1	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора	Начальник отдела надзора Департамента	Постоянно, по мере необходимости
5.2	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	Начальник отдела надзора Департамента	Постоянно, по мере необходимости
5.3	перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, а также тексты указанных нормативных правовых актов в действующей редакции	Начальник отдела надзора Департамента	Постоянно, по мере необходимости
5.4	утвержденных проверочных листов	Начальник отдела надзора Департамента	По мере необходимости
5.5	руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	Начальник отдела надзора Департамента	Постоянно, по мере необходимости
5.6	перечень контролируемых лиц, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	Начальник отдела надзора Департамента	31 августа 2024
5.7	план проведения Департаментом плановых надзорных мероприятий (при изменении законодательства Российской Федерации)	Начальник отдела надзора Департамента	27 декабря 2024, при наличии плановых надзорных мероприятий
6	Обобщение практики осуществления контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения таких нарушений	Начальник отдела надзора Департамента	01 февраля 2024

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
7	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за прошедший календарный год, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями	Начальник отдела надзора Департамента	01 марта 2024
8	Разработка проекта программы профилактики рисков причинения вреда на 2024 год и его размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»	Начальник отдела надзора Департамента	30 сентября 2024
9	Утверждение программы профилактики рисков причинения вреда на 2024 год и ее размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»	Начальник отдела надзора Департамента	20 декабря 2024

**График проведения профилактических визитов
в форме профилактической беседы по месту
осуществления деятельности контролируемого лица
(или по видео-конференц-связи)**

№ п/п	Наименование юридического лица, органа местного самоуправления	Место (места) фактического осуществления деятельности юридического лица (ЮЛ)	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)	Информация об отнесении контролируемого лица к определенной категории риска, определенном классе опасности	Дата начала проведения профилактического визита
1	АО "Каскад - Энерго"	652470, Кемеровская область – Кузбасс, г. Анжеро-Судженск, ул. Ленина, 4	4246003760	значительный	1 квартал 2024
2	ООО «Энергокомпания»	652642, Кемеровская область – Кузбасс, г. Белово, пгт. Бачатский, ул. Комсомольская, 10	4202044463	значительный	
3	ООО «Березовские коммунальные системы»	652421, Кемеровская область – Кузбасс, г. Березовский, ул. Мира, 1А	4250000459	значительный	
4	ООО «Киселевская объединенная тепловая компания»	652700, Кемеровская область – Кузбасс, г. Киселевск, ул. Лутугина, 10	4211023156	значительный	
5	Администрация Ленинск-Кузнецкого городского округа	652500, Кемеровская область, г. Ленинск-Кузнецкий, пр. Кирова, 56	4212013200		
6	Администрация Тайгинского городского округа	652401, Кемеровская область, г. Тайга, ул. 40 лет Октября, 23	4227001550		

7	Общество с ограниченной ответственностью «Теплоэнергетик»	652600, Кемеровская область – Кузбасс, г. Белово, ул. Аэродромная, д. 2В, к. 1	4202030492	значительный	2 квартал 2024
8	ООО «Теплосервис»	652152, Кемеровская область – Кузбасс, Мариинский район, г. Мариинск, ул. Трудовая, 2	4213009742	значительный	
9	ООО «Сибирская тепловая компания»	652715, Кемеровская область – Кузбасс, г. Киселевск, ул. Краснобродская, 6	4223104900	значительный	
10	Администрация Промышленновского муниципального округа	652380, Кемеровская область, Промышленновский район, пгт. Промышленная, ул. Коммунистическая, 23А	4240004140		
11	Администрация Крапивинского муниципального округа	652440, Кемеровская область, Крапивинский район, пгт. Крапивинский, ул. Юбилейная, 15	4235001916		
12	Администрация Ленинск-Кузнецкого муниципального округа	652507, Кемеровская область, г. Ленинск-Кузнецкий, ул. Григорченкова, 47	4236002912		
13	Администрация Гурьевского муниципального округа	652780, Кемеровская область, Гурьевский район, г. Гурьевск, ул. Коммунистическая, 21	4204006329		
14	Администрация Польшаевского городского округа	652560, Кемеровская область, г. Польшаево, ул. Кремлевская, 6	4212012936		

15	ООО «Тайгинское ВКХ»	652400, Кемеровская область – Кузбасс, г. Тайга, ул. Никитина, 2	4205375960	значительный
16	ООО «Юргаус»	652780, Гурьевский район, г. Гурьевск ул. Жданова, 37	4232002196	значительный
17	Общество с ограниченной ответственностью «Ленинск-Кузнецкие коммунальные системы» (ООО «ЛКС»)	652523, Кемеровская область – Кузбасс, г. Ленинск-Кузнецкий, ул. Телефонная, 7	4212040940	значительный
18	ООО «Киселевский водоснаб»	652725, Кемеровская область – Кузбасс, г. Киселевск, ул. Добровольная, 30А	4223104956	значительный